



GVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

NR. 1402 /DPSG
DATA 13062008

PREȘEDINTELE ROMÂNIEI
SENAT
1395, 20.06.2008

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă privind Programul național pentru asigurarea locurilor de muncă în localitățile în care acestea au fost desființate în perioada 1990 - 2008*, inițiată de 18 parlamentari din Grupurile parlamentare ale PRM (Bp. 201/2008).

I. Principalele reglementări

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare instituirea pentru Guvern a obligației de a elabora *Programul național pentru asigurarea locurilor de muncă în localitățile în care acestea au fost desființate în perioada 1990 – 2008*. De asemenea, Guvernul va avea obligația de a sprijini autoritățile administrației publice locale din localitățile sus-menționate în sensul acordării unor facilități pentru investitorii români și străini.

II. Observații și propuneri

1. Cadrul legal instituit prin intrarea în vigoare, începând cu data de 1 martie 2002, a *Legii nr.76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă* a creat premisele necesare pentru asigurarea unui nivel ridicat al ocupării și adaptării forței de muncă la cerințele pieței muncii, prin implementarea unor

măsurile active pentru stimularea ocupării forței de muncă, în detrimentul măsurilor cu caracter pasiv, care reprezentau forma unică de protecție socială reglementată până la acea dată.

În acest sens, prin legea menționată au fost reglementate o serie de măsuri care vizează creșterea șanselor de ocupare a persoanelor în căutarea unui loc de muncă, precum și stimularea angajatorilor pentru încadrarea în muncă a șomerilor și crearea de noi locuri de muncă.

Potrivit art.16 din Legea nr.76/2002, beneficiarii ai prevederilor acestei legi sunt persoanele în căutarea unui loc de muncă, aflate în una dintre următoarele situații:

a) au devenit șomeri în sensul prevederilor art.5 pct.IV lit.c) din lege, respectiv nu au loc de muncă, nu realizează venituri sau realizează, din activități autorizate potrivit legii, venituri mai mici decât salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată, în vigoare;

b) nu au putut ocupa loc de muncă după absolvirea unei instituții de învățământ sau după satisfacerea stagiului militar;

c) ocupă un loc de muncă și, din diferite motive, doresc schimbarea acestuia;

d) au obținut statutul de refugiat sau altă formă de protecție internațională, conform legii;

e) cetățeni străini sau apatrizi care au fost încadrați în muncă sau au realizat venituri în România, conform legii;

f) nu au putut ocupa loc de muncă după repatriere sau după eliberarea din detenție.

Conform art.57 alin.(1) din Legea nr.76/2002, creșterea șanselor de ocupare a persoanelor în căutarea unui loc de muncă se realizează de către Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă, în principal, prin informarea și consilierea profesională, medierea muncii, formarea profesională, consultanța și asistența pentru începerea unei activități independente sau pentru inițierea unei afaceri, completarea veniturilor salariale ale angajaților și stimularea mobilității forței de muncă.

Informarea și consilierea profesională constituie un ansamblu de servicii acordate în mod gratuit persoanelor în căutarea unui loc de muncă, care au ca scop furnizarea de informații privind piața muncii și evoluția ocupațiilor, evaluarea și autoevaluarea personalității în vederea orientării profesionale, dezvoltarea abilității și încrederii în sine a acestora, în vederea luării deciziei privind propria carieră, instruirea în metode și tehnici de căutare a unui loc de muncă.

Medierea muncii este activitatea prin care se realizează punerea în legătură a angajatorilor cu persoanele aflate în căutarea unui loc de muncă, în vederea stabilirii de raporturi de muncă sau de serviciu,

serviciile de mediere fiind acordate, de asemenea, în mod gratuit de către agențiile teritoriale pentru ocuparea forței de muncă.

Potrivit art.63 alin.(1) din Legea nr.76/2002, persoanele în căutarea unui loc de muncă pot participa la programe de formare profesională care să le asigure creșterea și diversificarea competențelor profesionale în scopul asigurării mobilității și reintegrării pe piața muncii.

Conform alin.(2) al aceluiași articol, programele de formare profesională asigură, conform legii, inițierea, calificarea, recalificarea, perfecționarea și specializarea persoanelor în căutarea unui loc de muncă.

În conformitate cu alin.(3) al art.63, formarea profesională a persoanelor în căutarea unui loc de muncă se face ținându-se seama de cerințele de moment și de perspective ale pieței muncii și în concordanță cu opțiunile și aptitudinile individuale ale persoanelor respective.

Formele prin care se realizează formarea profesională a persoanelor în căutarea unui loc de muncă, conform art.63 alin.(4), sunt: cursuri, stagii de practică și specializare, precum și alte forme, în condițiile legii.

Potrivit art.64 alin.(2) din Legea nr.76/2002, programele de formare profesională a persoanelor în căutarea unui loc de muncă se organizează în mod distinct pe niveluri de pregătire și specializări, precum și pe categorii și grupuri de persoane.

Conform prevederilor art.65 alin.(3) din legea invocată, finanțarea activității de formare profesională se face din bugetul asigurărilor pentru șomaj, în baza indicatorilor stabiliți prin planul național de formare profesională elaborat de Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă și aprobat de Ministerul Muncii, Familiei și Egalității de Șanse.

În temeiul dispozițiilor art.66 alin.(1) coroborate cu cele ale art.66¹ alin.(6) din Legea nr.76/2002, persoanele prevăzute la art. 16 lit. a), b), d), e) și f) din lege, precum și persoanele care desfășoară activități în mediul rural și nu realizează venituri lunare sau realizează venituri lunare mai mici decât salariul de bază minim brut pe țară garant în plată și care sunt înregistrate la agențiile pentru ocuparea forței de muncă beneficiază, în mod gratuit, de servicii de formare profesională, o singură dată, pentru fiecare perioadă în care se află în căutarea unui loc de muncă.

Conform prevederilor art.66 alin.(2) din Legea nr. 76/2002, serviciile de formare profesională se asigură, gratuit, la cererea persoanelor angajate, cu acordul angajatorului, sau la cererea angajatorului, și pentru persoanele aflate în următoarele situații:

a) au reluat activitatea ca urmare a încetării concediului pentru creșterea copilului până la împlinirea vârstei de 2 ani, respectiv 3 ani în cazul copilului cu handicap;

b) au reluat activitatea după satisfacerea stagiului militar;

c) au reluat activitatea ca urmare a recuperării capacității de muncă după pensionarea pentru invaliditate.

Potrivit art.66¹ alin.(2) din Legea nr.76/2002, persoanele aflate în căutarea unui loc de muncă, care beneficiază în mod gratuit de servicii de formare profesională, au următoarele drepturi:

a) să beneficieze de pregătire teoretică și practică pe toată durata cursului și să susțină, gratuit, de cel mult două ori examenul de absolvire la finalizarea acestuia;

b) să beneficieze de rechizite și materiale de instruire și să primească în folosință manuale;

c) să beneficieze, dacă este cazul, de echipament de protecție pe timpul instruirii practice;

d) să beneficieze, pentru traseul de la domiciliu la unitatea de pregătire, de abonament gratuit pe mijloacele de transport în comun sau, după caz, de decontarea cheltuielilor de transport, pentru cel mult 4 deplasări în cursul unei luni, dacă nu se pot deplasa zilnic la unitatea de pregătire, în condițiile prevăzute de reglementările în vigoare pentru salariații instituțiilor publice și regiilor autonome cu specific deosebit, pe perioada delegării și detașării în altă localitate, precum și în cazul deplasării, în cadrul localității, în interesul serviciului, precum și de abonament gratuit pe mijloacele de transport în comun pe traseul de la unitatea de cazare la unitatea de pregătire.

e) să beneficieze de consultații medicale, analize medicale și teste necesare frecventării cursului.

În temeiul dispozițiilor art.67 alin.(2) din legea sus-menționată, coroborate cu cele ale art.28 alin.(1) din *Procedurile privind accesul la măsurile pentru stimularea ocupării forței de muncă, modalitățile de finanțare și instrucțiunile de implementare a acestora*, aprobate prin *Hotărârea Guvernului nr.377/2002, cu modificările și completările ulterioare*, formarea profesională a persoanelor în căutarea unui loc de muncă se realizează de agențiile teritoriale pentru ocuparea forței de muncă prin centrele de formare profesională din subordinea acestora și prin centrele regionale pentru formarea profesională a adulților ale Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă, precum și prin furnizori de servicii de formare profesională, din sectorul public sau privat, autorizați în condițiile legii, cu care agențiile menționate încheie contracte de prestări de servicii.

Consultanța și asistența pentru începerea unei activități independente sau pentru inițierea unei afaceri se acordă, la cerere, persoanelor aflate în căutarea unui loc de muncă, sub formă de servicii juridice, de marketing, financiar, metode și tehnici eficiente de management și alte servicii de consultanță, acordate gratuit beneficiarilor în condițiile prevăzute de legea invocată.

Completarea veniturilor salariale ale angajaților se realizează prin măsurile reglementate de art.72 alin.(1) și de art.73¹ alin.(1) și (2) din Legea nr.76/2002.

Astfel, în temeiul art.72 alin.(1), persoanele prevăzute la art.17 alin.(1) și alin.(2) lit.c) cărora li s-a stabilit dreptul la indemnizația de șomaj potrivit legii și care se angajează pentru program normal de lucru, conform prevederilor legale în vigoare, și, ca urmare a angajării, le încetează plata indemnizației de șomaj, beneficiază, din momentul angajării până la sfârșitul perioadei pentru care erau îndreptățite să primească indemnizație de șomaj, de o sumă lunară, acordată din bugetul asigurărilor pentru șomaj, reprezentând 30% din cuantumul indemnizației de șomaj, stabilită și, după caz, reactualizată conform legii.

Potrivit art.73¹ alin.(1), absolvenții instituțiilor de învățământ și absolvenții școlilor speciale, în vârstă de minimum 16 ani, înregistrați la agențiile pentru ocuparea forței de muncă, în situația în care se angajează cu program normal de lucru, pentru o perioadă mai mare de 12 luni, beneficiază, din bugetul asigurărilor pentru șomaj, de o primă egală cu un salariu de bază minim brut pe țară garantat în plată, în vigoare la data încadrării.

La alineatul (2) al aceluiași articol se prevede că absolvenții cărora li s-a stabilit dreptul la indemnizație de șomaj și se angajează în aceleași condiții în perioada de acordare a indemnizației, beneficiază, din bugetul asigurărilor pentru șomaj, de o sumă egală cu indemnizația de șomaj la care ar fi avut dreptul, în condițiile legii, până la expirarea perioadei de acordare a acesteia, dacă nu s-ar fi angajat.

Stimularea mobilității forței de muncă se realizează prin măsurile reglementate de art. 74 și art.75 din Legea nr.76/2002. Conform art.74, persoanele care în perioada în care beneficiază de indemnizație de șomaj se încadrează, potrivit legii, într-o localitate situată la o distanță mai mare de 50 km de localitatea în care își au domiciliul stabil, beneficiază de o primă de încadrare, acordată din bugetul asigurărilor pentru șomaj, egală cu nivelul a două salarii de bază minim brute pe țară garantate în plată în vigoare la data acordării.

Așa cum se prevede la art.75 din aceeași lege, persoanele care în perioada în care beneficiază de indemnizație de șomaj se încadrează, potrivit legii, într-o altă localitate și, ca urmare a acestui fapt, își schimbă domiciliul primesc o primă de instalare, acordată din bugetul asigurărilor pentru șomaj, egală cu nivelul a 7 salarii minime brute pe țară în vigoare la data instalării.

Stimularea angajatorilor pentru încadrarea în muncă a șomerilor și crearea de noi locuri de muncă se realizează, potrivit art.77 din Legea nr.76/2002, prin subvenționarea locurilor de muncă, acordarea de credite în condiții avantajoase în vederea creării de noi locuri de muncă, precum și prin acordarea unor facilități.

Subvenționarea locurilor de muncă se realizează prin măsurile reglementate de art. 78, art.80 alin.(1) și (2), precum și de art.85 alin.(1), (2) și (5) din legea invocată.

Astfel, în temeiul art.78, din bugetul asigurărilor pentru șomaj și din alte surse alocate conform prevederilor legale se pot subvenționa cheltuielile cu forța de muncă efectuate în cadrul unor programe care au ca scop ocuparea temporară a forței de muncă din rândul șomerilor, pentru dezvoltarea comunităților locale.

Potrivit art.79 alin.(1), subvențiile prevăzute la art.78 se acordă, la solicitarea autorităților publice locale, angajatorilor cărora li s-au atribuit contracte cu respectare reglementărilor în vigoare privind achizițiile publice, pe o perioadă de cel mult 12 luni pentru fiecare persoană încadrată, din rândul șomerilor, cu contract individual de muncă pe perioadă determinată de cel mult 12 luni.

În temeiul prevederilor art.80 alin.(1) din actul normativ menționat, angajatorii care încadrează în muncă pe durată nedeterminată absolvenții ai unor instituții de învățământ sunt scutiți, pe o perioadă de 12 luni, de la plata contribuției datorate la bugetul asigurărilor pentru șomaj, aferentă absolvenților încadrați, și primesc lunar, pe această perioadă, pentru fiecare absolvent:

a) un salariu de bază minim brut pe țară garantat în plată în vigoare la data încadrării în muncă, pentru absolvenții ciclului inferior al liceului sau ai școlilor de arte și meserii;

b) 1,2 salarii de bază minime brute pe țară garantate în plată, în vigoare la data încadrării în muncă, pentru absolvenții de învățământ secundar superior sau învățământ postliceal;

c) 1,5 salarii de bază minime brute pe țară garantate în plată, în vigoare la data încadrării în muncă, pentru absolvenții de învățământ superior.

Așa cum se prevede la alin.(2) al aceluiași articol, angajatorii care încadrează în muncă pe durată nedeterminată absolvenți din rândul persoanelor cu handicap primesc lunar, pentru fiecare absolvent, sumele prevăzute la alin.(1) pe o perioadă de 18 luni.

Conform art.85 alin.(1), angajatorii care încadrează în muncă pe perioadă nedeterminată șomeri în vârstă de peste 45 de ani sau șomeri care sunt părinți unici susținători ai familiilor monoparentale sunt scutiți, pe o perioadă de 12 luni, de plata contribuției datorate la bugetul asigurărilor pentru șomaj, aferentă persoanelor încadrate din aceste categorii, și primesc lunar, pe această perioadă, pentru fiecare persoană angajată din aceste categorii, o sumă egală cu un salariu de bază minim brut pe țară garantat în plată, în vigoare, cu obligația menținerii raporturilor de muncă sau de serviciu cel puțin 2 ani.

Potrivit alin.(2) al aceluiași articol, de facilitățile prevăzute la alin.(1), cu excepția contribuției la bugetul asigurărilor pentru șomaj, datorată de angajator pentru persoanele respective, beneficiază și angajatorii care, în raport cu numărul de angajați, nu au obligația, potrivit legii, de a încadra în muncă persoane cu handicap, dacă încadrează în muncă pe durată nedeterminată persoane cu handicap și le mențin raporturile de muncă sau de serviciu cel puțin 2 ani.

În temeiul alin.(5) al articolului menționat, angajatorii care încadrează în muncă, potrivit legii, șomeri care în termen de 3 ani de la data angajării îndeplinesc, conform legii, condițiile pentru a solicita pensia anticipată parțială sau de acordare a pensiei pentru limită de vârstă, dacă nu îndeplinesc condițiile de a solicita pensia anticipată parțială, beneficiază lunar, pe perioada angajării, până la data îndeplinirii condițiilor respective, de o sumă egală cu un salariu de bază minim brut pe țară garantat în plată în vigoare, acordată din bugetul asigurărilor pentru șomaj.

Conform art.86 alin.(1) din Legea nr.76/2002, pentru crearea de noi locuri de muncă prin înființarea sau dezvoltarea de întreprinderi mici și mijlocii, unități cooperatiste, asociații familiale, precum și activități independente desfășurate de persoane fizice autorizate se pot acorda, din bugetul asigurărilor pentru șomaj, credite în condiții avantajoase.

Creditele se acordă în baza unor proiecte de fezabilitate, proporțional cu numărul de locuri de muncă ce vor fi create, pentru o perioadă de cel mult 3 ani, pentru investiții, inclusiv perioada de grație de maximum 6 luni și, respectiv, un an pentru asigurarea producției, cu o dobândă de 50% din dobânda de referință a Băncii Naționale a României, astfel cum se prevede la alin.(2) al aceluiași articol.

Potrivit alin.(3) al articolului invocat, în județele în care rata medie anuală a șomajului s-a situat peste rata medie anuală a șomajului pe țară, comunicată de Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă, creditele se acordă în anul calendaristic următor cu o dobândă de 25% din dobânda de referință a Băncii Naționale a României.

Așa cum se prevede la art.86 alin.(8) din actul normativ menționat, șomerii care se obligă să înființeze întreprinderi mici și mijlocii, unități cooperatiste, asociații familiale sau care desfășoară în mod independent o activitate economică în calitate de persoane fizice autorizate au prioritate la obținerea creditelor în condiții avantajoase.

De asemenea, în temeiul art.86¹ alin.(1) și (2) din Legea nr.76/2002, pentru crearea de noi locuri de muncă pentru șomeri, se pot acorda, din bugetul asigurărilor pentru șomaj, de la *Capitolul "Împrumuturi"*, fonduri nerambursabile, în baza unor proiecte de fezabilitate, proporțional cu numărul de locuri de muncă ce vor fi create.

Conform alin.(3) al aceluiași articol, fondurile prevăzute la alin.(1) se acordă pentru înființarea sau dezvoltarea de întreprinderi mici și mijlocii, unități cooperatiste, asociații familiale, precum și activități independente desfășurate de persoane fizice autorizate, care își desfășoară activitatea în localități confruntate cu fenomene de sărăcie și excluziune socială din cauza nivelului ridicat al șomajului.

În temeiul dispozițiilor art.93 alin.(1) din Legea nr. 76/2002, angajatorii care încadrează în muncă persoane din rândul șomerilor, pe care le mențin în activitate pe o perioadă de cel puțin 6 luni de la data angajării, beneficiază de reducerea sumei reprezentând contribuția datorată, potrivit art.26 din aceeași lege, la bugetul asigurărilor pentru șomaj.

Față de cele de mai sus, considerăm că măsurile vizând creșterea șanselor de ocupare a persoanelor în căutarea unui loc de muncă, precum și stimularea angajatorilor pentru încadrarea în muncă a șomerilor și crearea de noi locuri de muncă, reglementate prin Legea nr.76/2002, asigură premisele necesare pentru sprijinirea persoanelor care se confruntă cu riscul de șomaj.

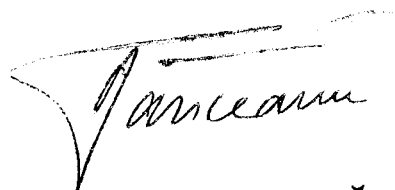
2. Semnalăm faptul că promovarea inițiativei legislative ar presupune un efort bugetar suplimentar pe seama bugetului de stat.

Prin urmare, se impunea respectarea art. 138 alin. (5) din Constituția României, republicată, conform căruia „*Nici o cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare*”.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea inițiativei legislative.**

Cu stimă,



Călin POPESCU - TĂRICEANU

Domnului senator **Nicolae VĂCĂROIU**

Președintele Senatului